



PREFEITURA MUNICIPAL DE CONTAGEM  
SECRETARIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO  
SOCIAL

DATA:

10 / 12 / 2020

COMISSÃO DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO  
DECRETO Nº 30/2017  
PRESTAÇÃO DE CONTAS PARCIAIS

PROCESSO: 002/2017      **DISPENSA** 002/2017       **PARCIAL/ANUAL**  
**CHAMAMENTO**       **FINAL**

PARCERIA Nº: TERMO DE COLABORAÇÃO 002/2017

PARCEIRO: NÚCLEO DE INCENTIVO À CIDADANIA - NIC

CNPJ: 06.986.035/0001-28      PERÍODO: 15-05-2017 À 24-02-2021

RESPONSÁVEL: Jonathan Almeida Araújo

OBJETO: Desenvolvimento de ações para execução dos serviços da Política de Assistência Social nos Centros de Referência da Assistência Social - CRAS e Centros de Referência Especializado de Assistência Social - CREAS, em conformidade com a Resolução nº 109 de 11 de novembro de 2009 - Tipificação Nacional de Serviços Socioassistenciais.

VALOR TOTAL: R\$ 25.788.818,77

Gestores: **Juliana dos Milagres do Nascimento – Matrícula:139145-0**

**Silvânia Aparecida Lopes Teixeira Burato – Matrícula: 133900-8**

## RELATÓRIO

O TERMO DE COLABORAÇÃO Nº.002/2017 foi celebrado em 26 de maio de 2017 com vigência inicial de 12 meses. É uma parceria de apoio à gestão descentralizada com suporte de recursos humanos e infraestrutura para as atividades dos CRAS e CREAS. O valor inicial foi de R\$ 6.532.867,56. Houve a prorrogação por 12 meses da parceria em 26-05-2018 pactuando-se o mesmo valor de custeio. O 2º Termo Aditivo foi celebrado em 26-02-2019 para acréscimo de 8,3532%, valor de R\$ 545.702,37. Terceiro Termo Aditivo prorrogou a vigência de 26-05-2019 à 25-10-2019, no valor de custeio de R\$ 2.799.037,60. Quarto Termo Aditivo prorrogou vigência: 25-10-2019 à 24-06-2020, com o Valor Global: R\$ 4.478.460,16. O Quinto e último termo aditivo até então celebrado, renovou a parceria de 25-06-2020 a 24-02-2021, com ampliação do valor global em 9,68%, sendo destinado R\$ 4.899.883,52 para custeio das ações no período.

O processo sofreu vários ajustes orçamentários e distribuição entre as rubricas de despesas. Inicialmente o plano de trabalho distinguia valores entre CRAS e CREAS, mas, em seguida, unificou as despesas em proporcionando maior dinâmica na execução financeira da parceria.

As metas estabelecidas são de: atendimento às famílias nos CRAS; realizar oficinas nos CRAS, encaminhar pessoas para a rede de políticas públicas e garantia de direito; realizar atividades em grupo nos CREAS e realizar apoio técnico administrativo e de gestão em atendimento aos usuários, conforme descrito pelas gestoras da parceria em relatórios anexados.

Em análise à distribuição de recursos (rubricas) consta, baseando-se no último termo aditivo, despesas com pessoal e encargo trabalhista no montante de 89,83% (R\$ 4.401.751,76) do custeio global. Da relação destas despesas constam técnicos (assistentes sociais, psicólogos, advogados), assistentes administrativos, pessoal de apoio. Neste sentido, a parceria visa nutrir a gestão conjunta das atividades essenciais da Administração. Importante destacar que foi realizado Concurso Público 001/2019, visando a substituição de pessoal contrato via parceria por concursados, encontrando-se em curso este procedimento de substituição de pessoal nos CRAS e CREAS.

A Lei 13.019/2014 que rege as parcerias celebradas com OSC determina no Art. 59. que:

A administração pública emitirá relatório técnico de monitoramento e avaliação de parceria celebrada mediante termo de colaboração ou termo de fomento e o submeterá à comissão de monitoramento e avaliação designada, que o homologará, independentemente da obrigatoriedade de apresentação da prestação de contas devida pela organização da sociedade civil. (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

§ 1º O relatório técnico de monitoramento e avaliação da parceria, sem prejuízo de outros elementos, deverá conter: (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

I - descrição sumária das atividades e metas estabelecidas;

II - análise das atividades realizadas, do cumprimento das metas e do impacto do benefício social obtido em razão da execução do objeto até o período, com base nos indicadores estabelecidos e aprovados no plano de trabalho;

III - valores efetivamente transferidos pela administração pública; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

IV - (revogado); (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

V - análise dos documentos comprobatórios das despesas apresentados pela organização da sociedade civil na prestação de contas, quando não for comprovado o alcance das metas e resultados estabelecidos no respectivo termo de colaboração ou de fomento; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

VI - análise de eventuais auditorias realizadas pelos controles interno e externo, no âmbito da fiscalização preventiva, bem como de suas conclusões e das medidas que tomaram em decorrência dessas auditorias. (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

Na sequência, diz o Art. 61:

São obrigações do gestor:

I - acompanhar e fiscalizar a execução da parceria;

II - informar ao seu superior hierárquico a existência de fatos que comprometam ou possam comprometer as atividades ou metas da parceria e de indícios de irregularidades na gestão dos recursos, bem como as providências adotadas ou que serão adotadas para sanar os problemas detectados;

III - (VETADO);

IV - emitir parecer técnico conclusivo de análise da prestação de contas final, levando em consideração o conteúdo do relatório técnico de monitoramento e avaliação de que trata o art. 59; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

V - disponibilizar materiais e equipamentos tecnológicos necessários às atividades de monitoramento e avaliação.

Por fim, trata-se de obrigação específica da entidade a prestação de contas na forma como estabelecido em Lei e de acordo com as normas municipais, conforme Art. 64., da Lei 13.019/2014:

A prestação de contas apresentada pela organização da sociedade civil deverá conter elementos que permitam ao gestor da parceria avaliar o andamento ou concluir que o seu objeto foi executado conforme pactuado, com a descrição pormenorizada das atividades realizadas e a comprovação do alcance das metas e dos resultados esperados, até o período de que trata a prestação de contas.

§ 1º Serão glosados valores relacionados a metas e resultados descumpridos sem justificativa suficiente. (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

§ 2º Os dados financeiros serão analisados com o intuito de estabelecer o nexo de causalidade entre a receita e a despesa realizada, a sua conformidade e o cumprimento das normas pertinentes.

§ 3º A análise da prestação de contas deverá considerar a verdade real e os resultados alcançados.

§ 4º A prestação de contas da parceria observará regras específicas de acordo com o montante de recursos públicos envolvidos, nos termos das disposições e procedimentos estabelecidos conforme previsto no plano de trabalho e no termo de colaboração ou de fomento.

Ainda, das competências relativas às análises de execução orçamentária, fiscal e contábil determina o Decreto nº.458/2018 que “dispõe sobre a estrutura organizacional da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social, as competências e atribuições de suas unidades, as definições e normas sobre seu quadro de pessoal e cargos e dá outras providências”:

Art. 14 São atribuições da Diretoria de Parcerias:

I - apoiar a gestão de Fundos Municipais vinculados à SMDS;

II - acompanhar e apoiar as atividades dos Conselhos Municipais vinculados à SMDS;

III - controlar a aplicação dos recursos financeiros oriundos de transferências da União, do Estado e do Tesouro Municipal repassados a entidades da sociedade civil;

VI - gerenciar os recursos financeiros provenientes de convênios e dos Fundos Municipais de sua competência;

V - manter arquivo e guarda dos contratos, convênios e demais ajustes realizados pela SMDS;

- VI - prestar apoio na elaboração do Balanço Geral dos Fundos geridos pela SMDS;  
 VII - alimentar sistemas informatizados específicos vinculados à operacionalização e controle dos convênios e de repasses financeiros; e  
 VIII - desenvolver outras atividades destinadas à consecução de seus objetivos.

- a) Considerando os relatórios anexos de monitoramento apresentados pelas Gestoras Juliana dos Milagres do Nascimento e Silvânia Aparecida Lopes Teixeira Burato, em prestação de contas parcial do Termo de Colaboração nº.002/2017, nos períodos de 26/02/2019 a 24/06/2020 (anexos), a entidade tem atingindo as metas estabelecidas no Plano de Trabalho. Há ressalvas com o prejuízo de algumas ações de apoio ao atendimento coletivo nos CRAS CREAS devido a situação de pandemia COVID-19. Considerando que a maior parte dos recursos é destinada a despesas com pessoal e encargos, os repasses estão ancorados na LEI Nº 5.078, de 01/04/2020 que “dispõe sobre autorização de medidas excepcionais no âmbito dos contratos administrativos de prestação de serviços contínuos, finanças públicas e outras medidas em face das situações de emergência em saúde e calamidade públicas decorrentes do Coronavírus, no Município de Contagem”. *Eventuais saldo remanescentes devem ser reaplicados ou devolvidos aos cofres públicos ao fim da parceria.*
- b) Desta forma, importante destacar que a NOTA TÉCNICA CONJUNTA CAODCA/CAOPP Nº 16/2019 EMENTA: PRESTAÇÃO DE CONTAS PELA OSC À LUZ DA LEI FEDERAL 13.019/14, emitido pelo Ministério Público do Estado de Minas Gerais “demonstrando em seu desenvolvimento que o novo Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil – MROSC buscou priorizar o alcance de resultados nas parcerias firmadas pelo Poder Público. Dentro desta sistemática, a análise formal da documentação referente à aplicação dos recursos públicos transferidos ficou reservada a um segundo momento, o qual somente será exigido nas hipóteses de falta de alcance das metas traçadas, resultados insatisfatórios ou indícios de fraudes”.
- c) Foram repassados os recursos até 05-10-2020, conforme descrito no Portal da Transparência no valor total de: R\$23.121.094,49 (<http://sistemacygnus.com.br/contagem/projeto/link/410/002-2017>) .
- d) Foram apresentados junto aos relatórios das gestoras planilha com informações qualitativas e quantitativas corroborando o atendimento das metas acordadas.
- e) A decisão sobre as disposições do termo de parceria, forma de execução e objetivos é discricionária e exclusiva do Ordenador de despesas, subsidiado pelos pareceres técnicos e jurídicos.

## CONCLUSÃO

**Parecer:**

A comissão de monitoramento e avaliação, constituída através da Portaria nº 14/2019, vem homologar o relatório de acompanhamento de metas em pareceres anexos, apresentados pelas gestoras da parceria em Termo de Colaboração nº.002/2017 (período 26/02/2019 a 24/06/2020).

<b>Comissão de Avaliação e Monitoramento</b>	<b>ASSINATURA</b>
	Raquel Gualtieri de Oliveira - Matrícula: 42.527-3
	Jacqueline Cabral de Souza Oliveira - Matrícula: 28.876-6
	Rodney Jose dos Santos - Matrícula 31.501-0

**DATA:**

**10 /12 /2020**